



S.p.A. AUTOVIE VENETE
DETERMINA A CONTRARRE

comma 2, art. 32, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i.

OGGETTO: Servizio di assistenza e consulenza legale alla Società in relazione al procedimento avviato dall'Autorità di Regolazione dei Trasporti con Delibera n. 3/2018 del 25 gennaio 2018 e n. 88/2018 del 27 settembre 2018 per l'affidamento della gestione *in house* delle tratte autostradali A4 Venezia-Trieste, A23 Palmanova-Udine, A28 Portogruaro-Conegliano, A57 Tangenziale di Mestre per la quota parte e A34 raccordo Villesse-Gorizia, con particolare riguardo:

– al servizio di consulenza finalizzato alla formulazione di osservazioni e proposte alla Delibera ART n. 88/2018 nei termini e modi fissati dall'ART ed analisi della disciplina regolatoria;

– alla partecipazione all'audizione pubblica presso la sede dell'Autorità di Regolazione dei Trasporti finalizzata ad illustrare le suddette osservazioni e proposte innanzi al Consiglio dell'Autorità;

Assistenza alla Società in materia regolatoria con particolare riguardo al periodo intercorrente dalla scadenza della concessione e l'effettivo subentro del nuovo concessionario.

Impegno di spesa n. 2010/19.

PREMESSO CHE

- in data 31.03.2017 è intervenuta la naturale scadenza della Convenzione di Concessione assentita ad Autovie Venete per la gestione del tratto autostradale Venezia - Trieste con diramazioni Palmanova-Udine, Portogruaro - Pordenone - Conegliano, Villesse - Gorizia e tangenziale di Mestre, Convenzione sottoscritta il 7 novembre 2007 e successivi Atti Aggiuntivi e integrativi convenzionali;**
- l'articolo 37, comma 2, lett. g) del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, ha attribuito all'Autorità di Regolazione dei Trasporti (ART) il compito di stabilire, per le nuove concessioni autostradali, sistemi tariffari dei pedaggi basati sul metodo del *price cap*, con determinazione dell'indicatore di produttività X a cadenza quinquennale per ciascuna concessione;**
- in virtù di tale disposizione normativa l'ART, con delibera n. 3/2018 del 25 gennaio 2018, ha avviato un procedimento volto a definire il sistema tariffario di pedaggio per l'affidamento in house della concessione relativa alle tratte autostradali attualmente assentite in concessione ad Autovie Venete;**

- l'art. 13 bis (Disposizioni in materia di concessioni autostradali) del Decreto Legge 16 ottobre 2017, n. 148 e s.m.i. ha previsto, tra l'altro, che per il perseguimento delle finalità di cui ai protocolli di intesa stipulati in data 14 gennaio 2016, rispettivamente, tra il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e la Regione Friuli Venezia Giulia e la Regione Veneto, le funzioni di Concedente per le tratte autostradali A4 Venezia-Trieste, A23 Palmanova-Udine, A28 Portogruaro-Conegliano, A57 Tangenziale di Mestre per la quota parte e A34 raccordo Villesse-Gorizia, attualmente gestite in concessione da Autovie Venete, siano svolte dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e che la Convenzione di Concessione, di durata trentennale, venga stipulata dal MIT con le Regioni che hanno sottoscritto il Protocollo di Intesa, che potranno avvalersi, nel ruolo di concessionario, anche di società *in house*, esistenti o appositamente costituite, nel cui capitale non figurino privati;
- in coerenza ai contenuti della citata disposizione normativa, le Regioni Friuli Venezia Giulia e Veneto hanno costituito, in data 17 aprile 2018, la Società Autostrade Alto Adriatico S.p.A., società a totale capitale pubblico candidata a divenire il nuovo soggetto concessionario;
- con Delibera n. 88/2018 del 27 settembre 2018, l'Autorità di Regolazione dei Trasporti, nell'ambito del procedimento avviato con l'indicata Delibera n. 3/2018, ha indetto la consultazione pubblica sul sistema tariffario di pedaggio in questione convocando altresì un'audizione al fine di consentire ai partecipanti alla consultazione che ne facessero richiesta di illustrare le proprie osservazioni e proposte innanzi all'Autorità, e prorogando al 21 dicembre 2018 il termine di conclusione del procedimento;
- con Delibera n. 109/2018, a seguito di istanza promossa congiuntamente alla Società Autostrade Alto Adriatico S.p.A. (prot. U/0040625 del 22.10.2018), l'ART ha prorogato al 15 novembre il termine per formulare osservazioni al Documento in consultazione e al 22 novembre la data per l'audizione pubblica;
- il 15 novembre 2018 – prot. U/0044240 – la Società Autovie Venete ha formulato, nelle modalità di cui all'All. B) della Delibera ART 88/2018 e nei termini di cui alla Delibera 109/2018 le proprie osservazioni all'All. A) della Delibera n. 88/2018;
- in data 22 novembre 2018 Autovie Venete ha presenziato alla consultazione pubblica indetta a Torino alla presenza del Presidente Amministratore Delegato, del Direttore Amministrazione Finanza e Controllo della Società e del Direttore Affari Societari e Legale unitamente al legale avv. Claudio Guccione dello Studio P&I Studio Legale Guccione e Associati di Roma;
- con Delibera n. 133 del 19 dicembre 2018 l'ART ha concluso il procedimento avviato con Delibera n. 3/2018 e n. 88/2018 adottando il sistema tariffario di pedaggio per l'affidamento della nuova concessione;

PREMESSO QUANTO SOPRA, CONSIDERATO CHE

- l'ART con il procedimento avviato con Delibera n. 3/2018 e, nello specifico, con propria Delibera n. 88/2018, ha inteso introdurre un nuovo meccanismo tariffario che si applica alla

nuova concessione innovativo rispetto alla metodologia tariffaria individuata dalla Delibera CIPE 39/2007 e nei successivi interventi normativi e regolamentari;

- la citata deliberazione riconosce al nuovo Concessionario, come costo ammesso ai fini della determinazione della tariffa il c.d. *"onore di subentro ovvero il valore delle opere assentite, già eseguite e non ancora ammortizzate alla scadenza della precedente concessione, al netto: (i) delle precostituite riserve vincolate per ritardati investimenti (ii) del debito di poste figurative, accantonato tra i fondi rischi ed oneri, costituito dall'eccedenza degli introiti da pedaggio rispetto ai costi ammessi a remunerazione dall'Ente concedente"*;
- la Società ha inteso soffermare la propria attenzione con particolare riferimento al potenziale rischio, nell'applicazione della citata Delibera, della decurtazione dal valore di indennizzo delle *"precostituite riserve vincolate per ritardati investimenti"*;
- sulla base di tali presupposti si è ritenuto necessario presentare le osservazioni alla Delibera n. 88/2018 e nel particolare ai contenuti dell'Allegato A della stessa con particolare riferimento alla modalità di calcolo del valore di indennizzo e alla valorizzazione delle c.d. *"precostituite riserve vincolate per ritardati investimenti"*;
- al fine di formalizzare tali osservazioni la Società si è avvalsa anche dell'ausilio del prof. Claudio Guccione di Roma, professionista che ha maturato specifiche competenze sul tema;
- i contenuti della Delibera ART n. 133 del 19 dicembre 2018 di conclusione del procedimento avviato dall'ART possono, nel complesso, essere positivamente valutati in quanto recepiscono le osservazioni formulate nell'interesse di Autovie Venete;
- il tema in ogni caso è in continua evoluzione anche in considerazione dei contenuti della successiva Delibera ART n. 16 del 18 febbraio 2019 con la quale è stato avviato un procedimento volto a definire i sistemi tariffari delle concessioni autostradali in essere, in esecuzione delle novità normative introdotte dal D.L. Genova (D.L. n. 109/2018 e convertito in L. 16.11.2018, n. 130) il cui procedimento si concluderà il 28 giugno 2019;
- è necessario, pertanto, provvedere ad affidare il servizio di consulenza e assistenza legale di cui in oggetto, meglio descritto nella nota allegata all'IDS n. 2010/19;
- il presente servizio avrà avvio dall'accettazione dell'ordine da parte dell'operatore economico e si concluderà il 30.06.2019;
- l'importo del servizio è stimato in Euro 10.000,00, IVA esclusa oltre ad oneri e spese;
- il servizio rientra nell'ambito di competenza dell'Unità Organizzativa Affari Societari e Assistenza Legale;
- il servizio in oggetto non rientra in alcuna categoria dell'elenco fornitori della Società;
- è stato emesso l'Impegno di Spesa n. 2010/19 per un importo pari ad Euro 15.000,00;
- si rende quindi necessario procedere all'individuazione dell'operatore economico a cui affidare il servizio in oggetto;

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE

- il Responsabile Unico del Procedimento è il Direttore Affari Societari e Legale, dott. Sante Luca Valvasori, giusta atto di nomina prot. Atti/1249 dd. 11.04.2018;
- il Direttore dell'Esecuzione del Contratto è il dott. Sante Luca Valvasori, Responsabile dell'Unità Organizzativa Legale e Societario e Direttore della Direzione Affari Societari e Legale, così come previsto dall'Ordine di Servizio n. 43 prot. Int/4843 del 23.12.2016;
- il Responsabile Unico del Procedimento propone di procedere mediante affidamento diretto ai sensi della lettera a), comma 2, art. 36, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e del comma 4, art. 7, del regolamento per le procedure di affidamento sotto soglia (O.d.S. n. 15/2018 prot. Int/1115 dd. 19.03.2018) all'operatore economico P&I Studio Legale Guccione e Associati in quanto:
 - dal Curriculum Vitae dell'avvocato Claudio Guccione, titolare dello Studio Legale Guccione e Associati – documento acquisito agli Atti della Società con prot. Atti 1267/15 – emerge l'elevata professionalità e competenza del professionista con particolare riferimento all'ambito delle concessioni autostradali. Un tanto si desume anche dall'esperienza maturata dal legale nell'associazione di categoria (AISCAT) fornendo la necessaria assistenza legale e consulenza alle Società Autostradali;
 - l'avvocato Claudio Guccione è già a conoscenza delle dinamiche societarie con particolare riferimento ai rapporti intercorrenti con il Concedente Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, anche in ragione di precedenti incarichi svolti in favore della Società e relativi ad attività di consulenza e assistenza legale in relazione alle dinamiche correlate all'intervenuta scadenza della concessione e all'eventuale trasferimento dell'infrastruttura al nuovo soggetto concessionario;
 - l'offerta formulata è in grado di ottenere sia una specifica consulenza sull'attività di elaborazione del Documento di consultazione di cui alla Delibera ART n. 88/2018 sia di poter formalizzare, nei termini indicati dall'ART, le osservazioni e proposte nei termini di cui alle premesse, monitorando attentamente l'evoluzione della materia in tema di concessioni autostradali;
- gli elementi essenziali del contratto sono individuati nella nota allegata all'impegno di spesa n. 2010/19 dd. 15.04.2019, nonché nell'allegato preventivo prot. E/16545 dd. 15 aprile 2019;
- l'esecuzione del servizio in oggetto non richiede, ai sensi del comma 3-bis, dell'art. 26, del D.Lgs. 81/2008 s.m.i., l'elaborazione del documento unico di valutazione dei rischi da interferenze e, conseguentemente, non sussistono costi della sicurezza;

VISTO

- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. Codice dei Contratti, ed in particolare gli articoli 32 e 36;
- il D.Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. e, in particolare, dell'art. 26;
- la Legge n. 136/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e, in particolare, dell'art. 3;
- il D.Lgs. 33/2013 e s.m.i. e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., in materia di Amministrazione

trasparente;

- il Regolamento sugli Appalti approvato dal Consiglio di Amministrazione della Società in data 16 marzo 2018;
- il regolamento per le procedure di affidamento sotto soglia di forniture e servizi approvato dal Consiglio di Amministrazione della Società in data 16 marzo 2018, ed in particolare l'art. 7;
- la procura speciale del 28.11.2017, rilasciata al dott. Sante Luca Valvasori Direttore Affari Societari e Legale;

RICORDATO CHE

- ai sensi di quanto disposto dall'art. 3 del Regolamento sugli Appalti approvato dal Consiglio di Amministrazione della Società in data 16 marzo 2018, in ragione della procura speciale del 28.11.2017 il Direttore Affari Societari e Legale svolge i compiti che il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. attribuisce alla Stazione Appaltante;
- ai sensi di quanto disposto dall'art. 6 del Regolamento sugli Appalti approvato dal Consiglio di Amministrazione della Società in data 16 marzo 2018, compete alla Stazione Appaltante la determinazione a contrarre.

TUTTO CIÒ PREMESSO, CONSIDERATO E RICORDATO

IL DIRETTORE AFFARI SOCIETARI E LEGALE

DETERMINA

- di avviare, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura di affidamento diretto ai sensi della lettera a), comma 2, art. 36, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'acquisizione del servizio in oggetto;
- di affidare, ai sensi del comma 4, art. 7, del regolamento per le procedure di affidamento sotto soglia della Società il servizio in oggetto, all'operatore economico Studio Legale Guccione e Associati in quanto si ritiene congruo il prezzo offerto dall'Operatore Economico con nota dd. 12 aprile 2019 prot. E/16545 dd. 15 aprile 2019, nonché in ragione delle motivazioni sopra evidenziate;
- di definire l'importo dell'affidamento in Euro 10.000,00, I.V.A. esclusa oltre ad oneri e spese;
- il presente servizio avrà avvio dall'accettazione dell'ordine da parte dell'operatore economico e si concluderà il 30.06.2019;
- di confermare, quali elementi essenziali del contratto, quelli individuati nella nota allegata all'impegno di spesa n. 2010/19 dd. 15.04.2019, nonché nell'allegato preventivo prot. E/16545 dd. 15 aprile 2019 che contestualmente sono approvati e costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
- di demandare la pubblicazione degli atti relativi alla procedura di affidamento, ai sensi del comma 1 dell'art. 29, del D.L.gs 50/2016 e s.m.i., sul profilo della Società all'Unità Organizzativa "Procedure negoziate sotto soglia" della Direzione Appalti, Lavori, Forniture e Servizi;

- di sospendere l'efficacia della presente determina sino all'avvenuto positivo processamento dell'I.d.S. n. 2010/19 da parte della Direzione Amministrazione Finanza e Controllo.

Trieste, li 16 aprile 2019

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

e

DIRETTORE AFFARI SOCIETARI E LEGALE

Dott. Sante Luca Valvasori

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'S. Valvasori', written over a horizontal line.